



RAPORT ANUAL
CU PRIVIRE LA APLICAREA LEGII NR. 544/2001
PRIVIND ACCESUL LA INFORMAȚIILE DE INTERES PUBLIC
 PERIOADA DE RAPORTARE: 2016

Numele autorității sau instituției publice PRIMĂRIA COMUNEI BACANI

INDICATORI	COD	RASPUNS	
A. Comunicarea din oficiu a anumitor categorii de informații			
1. Instituția dumneavoastră a elaborat și publicat informațiile de interes public, din oficiu, potrivit art. 5 din lege, în anul 2016 ?	A1	DA	NU
		DA	
2. Lista a fost făcută publică prin:			
a. Afișare la sediul instituției	A2_1	DA	
b. Monitorul Oficial al României	A2_2	NU	
c. Mass-media	A2_3	NU	
d. Publicațiile proprii	A2_4	NU	
e. Pagina de Internet proprie	A2_5	DA	
3. Instituția d-voastră a organizat un punct de informare –documentare, potrivit art. 5 , paragraful 4, litera b din Legea 544/2001 și art. 8, paragraful 1 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 ?	A3	DA	NU
		DA	

Numărul de vizitatori (estimativ) ai punctelor de informare – documentare în anul 2016

A4

NU A FOST CAZUL

B. Solicitări înregistrate de informații de interes public

1. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2016, departajat pe domenii de interes:
(nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții)

a. Utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli etc)	B1_1	-
b. Modul de îndeplinire a atribuțiilor institutiei publice	B1_2	-
c. Acte normative, reglementări	B1_3	-
d. Activitatea liderilor institutiei	B1_4	-
e. Informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544	B1_5	56
f. Altele (se precizează care) solicitările transmise prin intermediul site – ului www.comunabacani.ro	B1_6	-

2. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2016, departajat după modalitatea de soluționare a acestora:

a. Numărul de solicitări înregistrate rezolvate favorabil	B2_1	56	
b. Solicitări înregistrate redirecționate către soluționare altor instituții	B2_2	-	
c. Numărul de solicitări înregistrate respinse, din motivul:	a) informații exceptate	B2_3	-
	b) informații inexistente	B2_4	-
	c) fără motiv	B2_5	-
	d) alte motivații (informațiile solicitate nu fac obiectul de activitate al PMH)	B2_6	-
d. Numărul de solicitări înregistrate respinse, departajat pe domenii de interes:	a) utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli etc)	B2_7	-
	b) modul de îndeplinire a atribuțiilor institutiei publice	B2_8	-
	c) acte normative, reglementări	B2_9	-
	d) activitatea liderilor institutiei	B2_10	-
	e) informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544	B2_11	-

3. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2016, departajat după tipul solicitantului informațiilor: (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții)			
a. Numărul de solicitări înregistrate adresate de persoane fizice	B3_1	56	
b. Numărul de solicitări înregistrate adresate de persoane juridice	B3_2	1	
4. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2016, departajat după modalitatea de adresare a solicitării: (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții)			
a. pe suport de hârtie	B4_1	57	
b. pe suport electronic	B4_2	-	
c. verbal	B4_3	-	
C. Reclamații administrative și plângeri în instanță			
1. Numărul de reclamații administrative la adresa instituțiilor publice în anul 2015 în baza Legii nr.544/2001	a. rezolvate favorabil reclamantului	C1_1	-
	b. respinse	C1_2	-
	c. în curs de soluționare	C1_3	-
2. Numărul de plângeri în instanță la adresa instituțiilor publice în anul 2016 în baza Legii nr.544/2001	a. rezolvate favorabil reclamantului	C2_1	1
	b. rezolvate în favoarea instituției	C2_2	0
	c. pe rol	C2_3	1
D. Costuri			
1. Costurile totale de funcționare ale compartimentului (sau persoanelor) însărcinate cu informarea și relațiile publice (consumabile) în anul 2016	D1	Nu sunt evidențiate separat	
2. Suma încasată în anul 2016 de instituție pentru serviciile de copiere a informațiilor de interes public furnizate solicitanților	D2	-	

Textul Legii nr. 544/2001 și al Normelor metodologice de aplicare se găsește pe site-ul Agenției pentru Strategii Guvernamentale: www.publicinfo.ro

Glosar de termeni:

- **Autoritate sau instituție publică** = orice autoritate sau instituție publică, precum și orice regie autonomă care utilizează resurse financiare publice și care își desfășoară activitatea pe teritoriul României, potrivit Constituției;
- **Compartiment de informare și relații publice** = structura prin care autoritățile și instituțiile publice asigură accesul la informațiile de interes public, din oficiu sau la cerere;
- **Solicitare de informații de interes public** = acțiunea verbală sau scrisă (pe suport de hârtie sau electronic), prin care o persoană (fizică sau juridică, română sau străină) poate cere informații considerate ca fiind de interes public;
- **Solicitare de informații de interes public rezolvată favorabil** = solicitarea la care s-a răspuns în termenele prevăzute de lege și care conține informațiile de interes public solicitate;
- **Solicitare de informații de interes public respinsă** = solicitarea care primește un răspuns negativ privind informațiile solicitate.

**Persoană responsabilă cu aplicarea Legii nr. 544/2001,
Bancianu Alina**



ROMANIA
JUDETUL VASLUI
PRIMARIA COMUNEI BACANI
E-mail bacaniprimaria@yahoo.com
Tel. 0235/429321 Fax. 0235/429523
Nr. 1201 /23.02.2017

În conformitate cu prevederile Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Bacani pune la dispoziția publicului interesat Raportul anual de Evaluare a implementării Legii nr. 544/2001.

**RAPORT DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII LEGII Nr. 544/2001
privind liberul acces la informațiile de interes public, în anul 2016**

Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public, constituie un principiu de bază al relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, protejat de Constituția României și de documentele internaționale ratificate de Parlamentul României. Reglementările de bază privind liberul acces la informațiile de interes public sunt cuprinse în legile naționale care preiau documente internaționale. De exemplu în Declarația Universală a Drepturilor Omului, prin art.19 se prevede că „orice om are dreptul la libertatea opiniilor și exprimării; acest drept include libertatea de a avea opinii fără imixtiune din afară, precum și libertatea de a căuta, de a primi și de a răspândi informații și idei prin orice mijloace și independent de frontierele de stat”. Similar Convenția Europeană pentru Drepturile Omului prin art.10 precum și Constituția României la art.31 garantează că „dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit.

Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de personal”. În aplicarea acestor texte au fost adoptate Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și respectiv Hotărârea nr.123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Scopul adoptării Legii nr.544/2001 îl constituie asigurarea accesului liber și neîngrădit al oricărei persoane la orice informații de interes public.

Orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile legii, informații de interes public potrivit art.6, alin.1 din Legea nr.544/2001. În virtutea acestui drept, autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris

sau verbal. Informația de interes public se referă la orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației.

Asigurarea de către Primăria comunei Bacani a accesului la informațiile de interes public se face din oficiu sau la cerere, prin intermediul persoanei desemnate în acest scop.

Atunci când o persoană se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute în Legea nr.544/2001, poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei rază teritorială se află sediul autorității ori al instituției publice. Tribunalul, atunci când găsește întemeiată cererea formulată împotriva autorității sau instituției publice obligă autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate și, dacă sunt cerute și probate, să plătească despăgubiri morale.

Informațiile de interes public pot fi solicitate verbal sau în scris, la alegere, de către orice persoană. Cererea persoanei solicitante nu a trebuit să fie motivată. Cererea scrisă și transmisă direct sau prin fax, respectiv e-mail-urile instituției a fost preferată de cetățenii municipiului, persoane fizice, persoane juridice, sau a fost transmisă prin oficiul poștal și cererea a conținut o dată a poștei în raport de care se calculează termenul de răspuns.

Cererea scrisă s-a făcut pentru comunicarea oricărui gen de informații de interes public, inclusiv a celor care se comunică din oficiu. Cererea scrisă ilizibil nu a constituit un motiv de refuz al comunicării informațiilor, deoarece atunci când instituția a întâmpinat dificultăți în identificarea și difuzarea informației, inclusiv din cauza scrisului ilizibil, a adus la cunoștință persoanei solicitante, în scris, acest fapt în termen de 10 zile.

Cererea în scris a informațiilor de interes public trebuie să cuprindă următoarele elemente:

a) autoritatea sau instituția publică căreia i se adresează cererea. Instituția publică sesizată este obligată să comunice persoanelor interesate informații de interes public la solicitarea acestora, astfel că potrivit legii instanța poate obliga instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate și să plătească daune morale și/sau patrimoniale. Pot fi chemate în judecată având ca temei dispozițiile Legii nr.544/2001 instituția publică și nu funcționarii care lucrează în cadrul instituției.

b) informația solicitată, astfel încât să permită instituției publice identificarea informației de interes public. Legea nr.544/2001 se referă la orice informație legată de activitatea instituției publice, și anume orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile instituției publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației. Informațiile de interes public sunt informații care privesc întreaga activitate a instituției cu excepția informațiilor enumerate de art.12 din Legea nr.544/2001. Legea nr.544/2001 nu impune instituției publice întocmirea unor statistici la cererea cetățenilor, legea obligă la furnizarea acelor informații deținute la un moment dat și în forma în care se găsesc la acel moment. La solicitarea persoanelor interesate instituția a comunicat informația în forma solicitată de petent, atunci când informația solicitată a fost identificată și există.

c) numele, prenumele și semnătura solicitantului, precum și adresa la care se solicită primirea răspunsului. Adresa și numele trebuie comunicate complet deoarece în lipsa acestor date solicitantul nu a primit informațiile cerute. Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public s-a putut realiza la nivelul instituției și în format electronic. Obligația de comunicare din oficiu a anumitor categorii de informații nu a exclus obligația de comunicare la cerere, în formele prevăzute de lege și anume, printr-o comunicare

directă solicitantului. În spiritul asigurării accesului la informațiile de interes public solicitate, la nivelul instituției s-a optat pentru această soluție deoarece din varii motive, anumite persoane nu au acces la internet sau nu s-au putut deplasa la sediul instituției.

d) termenul de răspuns diferă, după cum este vorba despre un refuz al comunicării – în acest caz refuzul comunicării informațiilor solicitate se motivează și se comunică în termen de 5 zile de la primirea solicitărilor, sau de comunicarea informațiilor solicitate. Instituția publică a fost obligată să răspundă în scris la solicitări în termen de 10 zile, sau după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitărilor în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor de documentare și de urgența solicitărilor. În situația în care durata necesară pentru identificarea și difuzarea informației solicitate a depășit 10 zile, răspunsul a fost comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înștiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile. În situația în care informațiile solicitate nu au fost disponibile pe loc, persoanele solicitante au fost îndrumate să solicite în scris informațiile de interes public, urmând ca solicitările să fie rezolvate în termenele de 10 sau de 30 de zile.

e) Reclamația administrativă se formulează și se transmite la sediul instituției în caz de refuz sau întârziere nejustificată. Refuzul explicit sau tacit al persoanelor responsabile de informarea publică directă desemnate de conducerea instituției în conformitate cu Dispoziția Primarului pentru aplicarea prevederilor Legii nr.544/2001 constituie abatere și atrage răspunderea disciplinară a celui vinovat. Împotriva refuzului s-au depus reclamații la conducătorul instituției în termenul legal de 30 de zile de la luarea la cunoștință de către persoana lezată. În urma cercetării administrative dacă reclamațiile s-au dovedit întemeiate, s-a transmis răspunsul persoanei lezate în termen de 15 zile de la depunerea reclamației și răspunsul a conținut informațiile de interes public solicitate inițial.

f) acțiunea în instanță – dacă în urma reclamației administrative nu se obțin informațiile cerute, persoana solicitantă poate formula o plângere către tribunal, în termen de 30 de zile de la data expirării termenului de comunicare a informațiilor. Atunci când o persoană se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute în Legea nr.544/2001, acesta poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei rază teritorială se află sediul instituției publice. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut la art.7 din Legea nr.544/2001. Pe parcursul anului 2016 nu au fost înregistrate acțiuni în instanță.

Dreptul de a avea acces la informațiile de interes public este deci garantat prin lege, iar comunicarea informațiilor se realizează din oficiu sau la cerere. În cazul informațiilor comunicate din oficiu, instituția publică este obligată să publice și să actualizeze anual un buletin informativ cu acest conținut. Totodată instituția este obligată să dea din oficiu publicității un raport periodic de activitate, cel puțin anual, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a. În perioada analizată nu a fost actualizat buletinul informativ însă s-a publicat raportul de activitate pe site-ul instituției.

Totodată legea reglementează informațiile pe care instituția este obligată să le facă publice fără a exista o solicitare în acest sens.

Astfel, instituția publică este obligată să comunice din oficiu următoarele informații de interes public: actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice, structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice, numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice, coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: coordonatele de contact ale instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet, sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil, programele și strategiile proprii, lista cuprinzând documentele de interes public, lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii, modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate. Accesul la aceste informații se realizează la nivelul instituției prin afișare la sediul instituției, publicate pe pagina de Internet a instituției.

În cazul în care solicitarea de informația implicat realizarea de copii de pe documentele deținute de instituție, costul serviciilor de copiere a fost suportat de solicitant, în condițiile legii. De asemenea, persoanele care au solicitat consultarea fondului documentaristic al instituției au avut acces pe baza solicitării personale, în condițiile legii.

Anumite informații sunt însă exceptate de la comunicare. Accesul la informațiile de interes public constituie principiul, astfel încât decizia de refuz al comunicării este întemeiată doar dacă se bazează pe una din excepțiile prevăzute în art.12 din Legea nr.544/2001. Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, următoarele informații: informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii. Informațiile clasificate sunt informațiile, datele, documentele de interes pentru securitatea națională, care, datorită nivelurilor de importanță și consecințelor care s-ar produce ca urmare a dezvăluirii sau diseminării neautorizate, trebuie să fie protejate.

Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor și informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii, precum și informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii, informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii. La nivelul instituției au fost publicate pe pagina de Internet a instituției declarațiile de avere și declarațiile de interese.

O altă excepție face referire la informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidentiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare. Informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces se exceptează de la accesul liber al cetățenilor.

Altă excepție invocată de Legea nr.544/2001 face referire la informațiile a căror publicitate prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor. Informațiile care favorizează sau ascund încălcarea legii de către o autoritate sau instituție publică nu au fost incluse în categoria informațiilor clasificate și la nivelul instituției acest tip de solicitare a fost analizat ca solicitare de informații de interes public.

SECRETAR
BANCIANU ALINA

